

## INFORME DE AVANCE

**Nombre del proyecto:** Programa de Desarrollo Metropolitano de la Municipalidad de Guatemala (PRODEME)  
**Número de Award:** 0036408 **Número de proyectos:** 3 (39570; 46679; 46682)  
**Período cubierto por el informe:** 1 de enero al 31 de diciembre de 2022

### I. ANTECEDENTES Y PROPÓSITO DEL PROYECTO

1. En el marco del Acuerdo suscrito entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Gobierno de Guatemala, y aprobado por el Congreso de la República mediante Decreto 17-2000, se formuló en 2005 el PRODOC o Documento de Proyecto el cual constituye el instrumento oficial para la ejecución del “Programa de Desarrollo Metropolitano de la Municipalidad de Guatemala” (PRODEME), enmarcado en las políticas de la Municipalidad de Guatemala.
2. El objetivo del PRODEME es mejorar la calidad de vida de los habitantes del Área Metropolitana de Guatemala, para propiciar mejores condiciones de su desarrollo humano, conforme el mandato constitucional que establece que las corporaciones municipales deberán procurar el fortalecimiento económico de sus respectivos municipios, a efecto de poder realizar las obras y prestar los servicios que les sean necesarios (artículo 255).
3. Para alcanzar este propósito se requiere de esfuerzos coordinados y focalizados de distintos sectores, especialmente del Gobierno Central, la Municipalidad de Guatemala (MdG), los distintos actores en las comunidades, el sector empresarial y académico para impulsar avances que brinden la oportunidad para crecer rápidamente y mejorar el bienestar social de la población, proteger su diversidad ambiental y posicionarse de manera única en el mercado internacional.
4. Uno de los problemas del Municipio de Guatemala son los limitados recursos económicos con que se cuenta para la ejecución de los proyectos. Es por ello por lo que la actual administración, consciente de su compromiso hacia la población ha gestionado el financiamiento de los proyectos en mención con el firme propósito de mejorar la calidad de vida de sus habitantes.
5. A lo largo de 17 años de implementación, PRODEME ha desarrollado la concreción de obras de infraestructura vial, así como la contratación de servicios considerados estratégicos por la MdG, lo que conlleva un fuerte componente de fortalecimiento institucional y transferencia de conocimientos a funcionarios municipales para el mejor desempeño de sus funciones.
6. Tras las modificaciones a la Ley de Contrataciones del Estado (LCE) que entraron en vigencia en octubre de 2016, la Municipalidad de Guatemala y el PNUD, suscribieron una Carta de Entendimiento (LOA) para la realización de las adquisiciones y contrataciones bajo la modalidad de prestación de servicios denominado Support to NIM, que fue aprobado por el honorable Concejo Municipal RES-COM-1730-2017 (3 de agosto de 2017) con lo cual permitió que PNUD realizara las contrataciones contenidas en el LOA, para el período 2017-2020 y su posterior Enmienda No. 1 para el período 2020-2024, aprobado por el

honorable Concejo Municipal RES-COM-1169-2020 (3 de junio de 2020).

7. Por lo tanto, la normativa que ampara las adquisiciones de bienes y servicios, así como la contratación de servicios de consultoría, para el caso concreto de PRODEME, es el artículo 1 de la ley (LCE) y el artículo 25 de su reglamento, que establece la utilización de un manual de procedimientos propio, que en este caso es el Manual de Implementación Nacional (NIM) vigente para todas las adquisiciones desde 2017.

## II. AVANCES

8. El 2022 fue el año de retorno a la normalidad tras la Pandemia originada por el Covid-19, regularizando las actividades de PRODEME que se implementaron bajo la modalidad de trabajo remoto. Sin embargo, es importante mencionar que la Municipalidad de Guatemala registró una merma considerable en sus ingresos como resultado de las consecuencias económicas del cierre prolongado de actividades de servicios y comercio en 2021 que afectaron los flujos financieros y dispararon el endeudamiento a nivel personal y de empresas.
9. A lo anterior deben sumarse factores geopolíticos que incidieron en un aumento de los costos en las cadenas de suministros, especialmente los derivados por el conflicto entre Rusia y Ucrania que afectaron el precio de materias primas y productos energéticos como el precio del petróleo y sus derivados. De esa cuenta pudo observarse los impactos negativos en sectores tan sensibles como el servicio de transporte público de pasajeros, en particular y del transporte de mercaderías, en general.
10. En septiembre se llevó a cabo la Junta del Proyecto con el propósito de realizar una tercera enmienda a la Carta de Entendimiento (LOA) suscrita en 2017, para extender la duración del PRODEME hasta el 31 de diciembre de 2027, así como de readecuar las asignaciones presupuestarias previstas para los distintos componentes del Proyecto y en los distintos años.



11. Importante es mencionar que, con este nuevo presupuesto multianual (que incluye la ejecución de los pasados 18 años del Proyecto) totaliza US\$364,09 millones, de los cuales

US\$150,57 millones se ejecutarán durante los próximos 6 años. Esta importante movilización de recursos para el financiamiento de la obra pública municipal y de sus principales servicios estratégicos le ha permitido ubicar a PRODEME en el ranking 29 de los 15,354 proyectos del PNUD a nivel mundial, convirtiéndose en el segundo país de América Latina (después de Argentina) en estar ubicado en esta posición.

The screenshot shows the UNDP Projects page. At the top, there is a navigation bar with 'HOME', 'PROJECTS', 'DONORS', 'OUR IMPACT', and 'DATA'. Below this is a header with the UNDP logo and the word 'Projects'. The main content area features a 'Filters' sidebar on the left with options like 'Year', 'Recipient Country / Terr...', 'Donors', 'Approaches', 'COVID-19 Response', 'SDG', 'Signature Solution', and 'Our Focus'. A search bar is also present. The main list of projects is displayed in a table format. Two project titles are circled in red: 'SSF HIV GRANT IN ZAMBIA' and 'DESARROLLO METROPOLITANO MUNICIPALIDAD DE GUATEMALA'. The table includes columns for ID, Country Office / Operating Unit, Budget, and Expense.

ID	Country Office / Operating Unit	Budget	Expense
00076058	Zambia	\$174.17M	\$174.17M
00086871	Senegal	\$171.58M	\$171.58M
00090372	Bureau Policy & Prog Support	\$169.16M	\$155.60M
00058658	Zimbabwe	\$167.63M	\$167.63M
00057359	Afghanistan	\$165.94M	\$165.94M
00084981	Argentina	\$165.58M	\$157.56M
00086450	Sudan, Republic of the	\$164.53M	\$164.16M
00057048	Argentina	\$157.96M	\$157.96M
00036408	Guatemala	\$150.57M	\$147.17M
00130989	Dominican Republic	\$142.12M	\$142.12M

12. El 3 de febrero de 2022 se lanzó la licitación pública (2638/22) para el Suministro de Combustible ULSD para la flota de autobuses del Sistema Transmetro, mediante un Contrato de Larga Duración (LTA) para un período de 36 meses. No obstante, en virtud que no fue posible concluir la licitación como estaba previsto (inicio del contrato el 1 de octubre de 2022) se solicitó una enmienda de extensión de plazo al contrato 1819/18 hasta el 28 de febrero de 2023.
13. Como ya se indicó en el numeral 9 supra, debido a la Pandemia, el servicio de transporte público fue suspendido al ser considerado por las autoridades de Salud Pública un vector de contagio importante para la población usuaria de dicho servicio y, durante todo el 2021, el contrato fue suspendido. Hasta la fecha el flujo habitual de pasajeros ha mostrado una merma importante de la que no se ha logrado recuperar y que incide en el volumen de costos de operación y mantenimiento de las unidades del Transmetro.
14. En la segunda quincena de enero de 2022 se reanudó el contrato, con una breve interrupción en los meses de mayo a julio. Pese al subsidio recibido de Gobierno Central, el conflicto Ruso-Ucraniano y la interrupción en la cadena de suministros a escala global impactó con severidad en los precios de los combustibles en general, y del ULSD en particular. En la semana del 17 al 23 de octubre de 2022 se obtuvo la cota más alta de precio con un valor de Q.42 por galón, lo que representó un incremento del 98,40% de los precios de un año antes. Y a pesar de las fluctuaciones el precio ya no regresó a los niveles de inicios de año.
15. El 3 de mayo de 2022 se lanzó la licitación pública (2628/22) para el Suministro de Mezcla Asfáltica en Caliente para el Programa de bacheo de la Municipalidad de Guatemala, mediante un Contrato de Larga Duración (LTA), proceso que había sido previsto iniciar a principios de año. Considerado como parte de los proyectos estratégicos, el mantenimiento y rehabilitación vial a través del bacheo permite adoptar los estándares de calidad de otros proyectos como Limpia y Verde.
16. El proyecto que abarca 3 contratos con diferentes proveedores, asegura un suministro constante de materiales y permite también garantizar hasta 6 frentes simultáneos de trabajo para los requerimientos municipales, tanto diurnos como nocturnos, de bacheo mayor y menor.

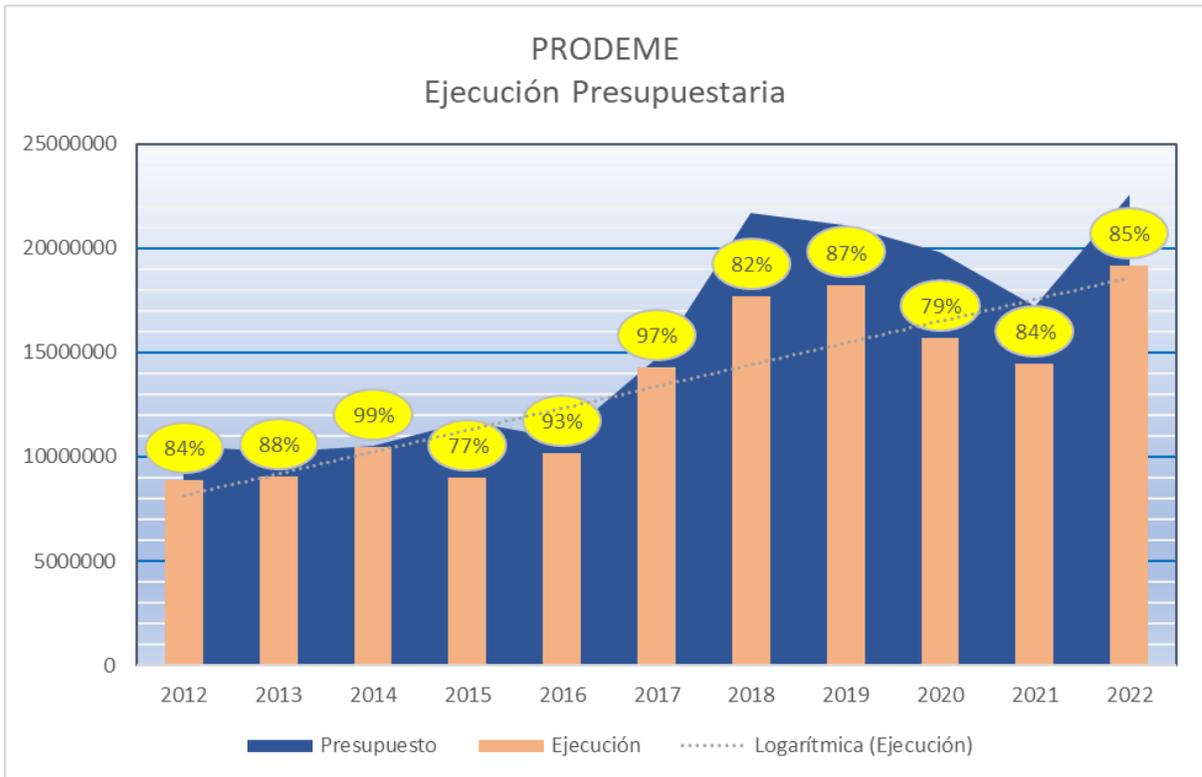
### **III. PRINCIPALES RESULTADOS**

Los resultados concretos obtenidos durante el 2022 pueden resumirse de la siguiente manera:

17. Ejecución y administración de contratos de prestación de servicios por un valor que supera los Q.155 millones (US\$ 20 millones).
  - a. Servicios para el Programa Limpia y Verde, con 44 proyectos que cubren la mayor parte del área de la Ciudad de Guatemala, se emitió la enmienda para el último año de contrato que vencerá el 31 de octubre de 2023. Se ejecutó el calendario de pagos normal de 12 meses por un precio total de Q.92,5 millones (US\$ 12,0 millones).
  - b. Suministro de combustible ULSD para la operación de la flota de autobuses de Transmetro. Se reactivó el contrato en enero 2022 y se suspendió en los meses de mayo, junio y julio, reactivándose en agosto. Se ejecutaron 8 de los 11 meses previsto de pago, por un precio total de Q.31,9 millones (US\$ 4,1 millones).

- c. Suministro de Mezcla Asfáltica para el Programa de bacheo de la Dirección de Obras de la Municipalidad de Guatemala. Se ejecutó 7 de los 12 pagos programados, por un precio total de Q.8,4 millones (US\$ 1,1 millones).
- d. Arrendamiento de maquinaria pesada para el mantenimiento y funcionamiento del Vertedero Municipal de la Zona 3. Se ejecutó 13 de los 12 pagos programados en el POA, por un precio total de Q.11,7 millones (US\$ 1,5 millones).
- e. Adquisición de 750 horas de soporte SAP para diversas aplicaciones municipales. Se ejecutó 2 de los 2 pagos programados en el POA, por un precio total de Q.385,000 (US\$ 50,000).
- f. Dirección y Coordinación provistas a PRODEME. Se ejecutó 12 de los 12 pagos programados en el POA, por un precio total de Q.3,4 millones (US\$ 0,6 millones).
- g. Atención a la emergencia provocada por el desabastecimiento de agua en abril y mayo de 2022 en el área nor-oriente de la Ciudad, a través de la contratación del suministro mediante 306 camiones cisternas de agua potable de 2,500 galones c/u. Se ejecutó 2 de los 2 pagos, por un precio total de Q.153,000 (US\$ 20,000).

18. La ejecución financiera para el período se mantuvo en un 85% del presupuesto previsto, con lo cual PRODEME mantiene la tendencia interanual sostenida de ejecución del 87% en promedio durante los últimos 11 años (a partir del 2012). Debe mencionarse que los retrasos resultantes para el inicio de los contratos de mezcla asfáltica, originalmente previstos para mayo, incidieron en una baja ejecución de este rubro, pues únicamente se ejecutó un tercio de lo presupuestariamente asignado.



19. Dos consultores al más alto nivel, brindaron asesoría y *expertise* en apoyo al fortalecimiento institucional en las áreas de recursos humanos, análisis estratégico, comunicación y atención a las prioridades municipales relacionadas con EMPAGUA.

20. Acciones de planificación para favorecer la simetría de la información tanto a nivel de los funcionarios de la Municipalidad de Guatemala, como con el personal del PNUD, especialmente en los procesos de fiscalización por medio de la Contraloría General de Cuentas y la que se canaliza a través de los requerimientos de información por medio de la Unidad de Acceso a la Información Pública que tienen que ver con los contratos que implementa PRODEME.
21. Es importante mencionar que por segundo año consecutivo, un Diputado al Congreso de la República, requirió oficialmente todos los contratos del Programa Limpia y Verde, de la actual y anterior licitación (2017). Mucho del desgaste político podría haberse evitado si los documentos de licitación se encontraran disponibles en el sitio de Guatecompras como indica la Ley de Contrataciones del Estado, además de la plataforma corporativa de PNUD como lo indican sus normas.
22. Se continuó la mejora y desarrollo de la plataforma de internet para el monitoreo y evaluación del Programa Limpia y Verde, con capacitación a contratistas y al grupo encargado de realizar las pruebas antes de entrada en funcionamiento del sistema. No obstante, las mejoras en la presentación de la plataforma, aún falta que PNUD ingrese toda la información de los pagos realizados durante el primero y segundo años de los contratos vigentes.
23. Contratación de Asistencia Técnica para el PNUD de apoyo a los procesos, no sólo desde el punto de vista operativo sino para minimizar riesgos técnicos. Esto ha permitido que previo al lanzamiento de cualquier proceso de licitación pública, sean definidos con el mayor detalle posible, las especificaciones y requerimientos técnicos que necesitan ser contratados.
24. Fortalecimiento de la alianza institucional con la Municipalidad de Guatemala, la cual se refleja mediante el incremento la demanda de participación del PNUD en distintas áreas, no sólo de índole operativa sino también de acompañamiento político y técnico.
25. Asistencia técnica y de apoyo para la definición de los procesos estratégicos de la Municipalidad de Guatemala como LyV, EMT, Dirección de Obras, EMPAGUA y otras, desde la solicitud de expresiones de interés para posibles oferentes de los servicios, hasta la revisión de las especificaciones técnicas de cada contrato a licitar.

### **Principales socios y aliados del proyecto**

26. Durante este período de implementación del Proyecto, se contó con importantes socios y aliados estratégicos. Cabe destacar que el principal socio del Proyecto ha sido el PNUD, no sólo en la administración de los recursos económicos, sino también en la búsqueda de soluciones a los problemas enfrentados a lo largo del año.
27. El PNUD a través de su “*expertise*” ha desarrollado un proceso de asistencia técnica a la Municipalidad de Guatemala, en varias áreas estratégicas de la movilidad urbana como el Transmetro, el Mantenimiento y habilitación vial y el fortalecimiento institucional municipal, en sus diferentes componentes.
28. Gracias a la red de expertos internacionales de PNUD, se contribuye de manera significativa en la concreción de las especificaciones técnicas, económicas y operativas para la contratación de los servicios estratégicos que requiere el Municipio.

#### **IV. LINEAS DE TRABAJO FUTURO**

1. Mejorar las condiciones de desarrollo humano del habitante del Área Metropolitana de Guatemala.
2. Esfuerzos de concertación para involucrar otros actores estratégicos a este proceso.
3. Motivar nuevamente el involucramiento del sector privado en proyectos de Participación Pública Privada (PPP), en donde se logran inversiones del sector privado en proyectos de desarrollo municipal, como el Sistema Areómetro de Teleféricos de la Ciudad de Guatemala.
4. Crear fuentes de trabajo para los habitantes de la urbe, logrando como resultado positivo un combate a la pobreza a través del empleo.
5. Contribuir con el PNUD a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030, a través de las distintas acciones que la Municipalidad realiza en las áreas de su competencia.

20/02/2023

## Resumen de Logros Alcanzados y Líneas de Acción desarrolladas

## Anexo I

Resultados esperados	Avances	Principales acciones impulsadas	Resultados no alcanzados	Acciones y/o procesos pendientes para el logro o la consolidación de los resultados
<b>39570 – Movilidad Urbana</b>				
R01. Proyecto de Transmetro - Eje Sur-Oeste ejecutado conforme al proyecto de ingeniería	<b>COMBUSTIBLE TRANSMETRO</b> Se reanudó el contrato de suministro de combustible ULSD y se solicitó enmienda de extensión de plazo por 5 meses adicionales, a fin de culminar el proceso de licitación convocado en febrero	Actividad 1.1 Readecuación de los consumos mensuales		Inicio del contrato LTA por 36 meses a partir del 1 de marzo 2023
R04. Mantenimiento y habilitación vial ejecutada	<b>PROGRAMA LIMPIA Y VERDE</b> Se realizó la ejecución del 3 año de los 44 contratos incluyendo los 2 proyectos que fueron declarados desiertos, por exceder el presupuesto asignado	Actividad 4.1 Mantenimiento del ornato de la ciudad de Guatemala a través del Programa Limpia y Verde ejecutado		
	<b>MEZCLA ASFALTICA</b> Aunque previsto para ejecución desde principio de año, no fue sino hasta la segunda quincena de agosto que se iniciaron los 3 contratos del suministro de asfalto para bacheo mayor y menor	Actividad 4.2 Suministro de Mezcla Asfáltica para el Programa de bacheo de la Dirección de Obras de las Municipalidad de Guatemala	<b>EL PRESUPUESTO NO FUE EJECUTADO COMO PREVISTO</b>	Revisión ex ante y aprobación de la Sede en la primera semana de marzo 2022

Resultados esperados	Avances	Principales acciones impulsadas	Resultados no alcanzados	Acciones y/o procesos pendientes para el logro o la consolidación de los resultados
<b>46679 – Medio Ambiente y Disposición de Desechos Sólidos</b>				
R01. Mantenimiento preventivo del Vertedero actual	Se pagaron 13 de los 12 meses programados en el POA, a fin de cerrar la brecha de ejecución financiera	Actividad 1.1 Licitación Pública 36408 – 2260/20, para servicios de conservación y funcionamiento del relleno sanitario ubicado en la zona 3, por 43 meses		
	Análisis de laboratorios de pozos de visita del vertedero municipal para determinar el grado de contaminación en aguas residuales	Actividad 1.2 Análisis realizado y presentado al MARN para su evaluación		
<b>46682 – Fortalecimiento Institucional</b>				
R04. Presupuestos programáticos MUNIGUATE	Se contrató horas de soporte para el sistema SAP y aplicaciones municipales	Actividad 4.1 750 horas de soporte SAP, para aplicaciones municipales utilizadas		
R07. Dirección y Coordinación provista al Proyecto PRODEME	Se realizaron las actividades de Coordinación y apoyo a la Dirección de PRODEME, de conformidad con el Plan Operativo Anual (POA)	Actividad 7.1 Suministro de agua potable en cisternas para enfrentar la escasez de agua potable en la parte nor-oriental de la Ciudad, contratado		